



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ
Нефтеюганская межрайонная
прокуратура


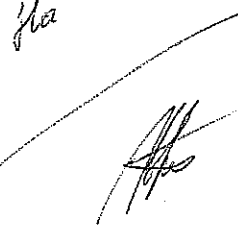
ул. Набережная, стр. 4
г. Нефтеюганск, Россия, 628300
тел. 8. (34632) 2-39-20, факс 2-80-56

20.01.2020 № 0702-2020

на № _____ от _____

Председателю Думы
города Нефтеюганска

Цыбулько Н.Е.

На 


Уважаемый Николай Ефимович!

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» направляю информацию о состоянии законности на территории г. Нефтеюганска в 2019 году для включения в повестку ближайшего заседания Нефтеюганской городской Думы.

Анализ состояния законности и правопорядка в истекшем периоде текущего года свидетельствует, что совместными усилиями органов прокуратуры, правоохранительных ведомств и органов власти создавались необходимые условия для соблюдения прав и свобод граждан, обеспечения интересов государства.

Вместе с тем, результаты проведенных межрайонной прокуратурой проверок свидетельствуют о наличии проблемных вопросов по целому ряду направлений, что требует принятия от органов муниципальной власти дополнительных мер, направленных на их решение.

Отдельное внимание органами прокуратуры в 2019 году уделялось надзору за законностью принимаемых муниципальных нормативных правовых актов.

В анализируемом периоде органами местного самоуправления города принято 283 нормативных правовых акта, из которых 65 принято представительными органами власти, 218 – исполнительными органами.

При этом выявлены нормативные правовые акты в сфере осуществления муниципального контроля, противоречащие требованиям федерального законодательства, а также коррупциогенные факторы.

К примеру, постановлением администрации г. Нефтеюганска от 03.10.2017 №159-пп утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на торгах» (далее – Регламент №159).

В нарушение ч.14 ст.39.12 Земельного кодекса Российской Федерации Регламент не содержал положений о том, что в случае если единственная заявка на участие в аукционе и заявитель, подавший указанную заявку, соответствуют всем требованиям и указанным в извещении о проведении аукциона условиям

НЛ № 090922

Администрация города
Нефтеюганска
Дата 27.01.2020 Время 11:18
№Вх.ДУМА-107-0;

аукциона, уполномоченный орган в течение десяти дней со дня рассмотрения указанной заявки обязан направить заявителю три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка.

Кроме того, вопреки ч.17 ст.39.12 Земельного кодекса Российской Федерации Регламент не устанавливал порядок проведения аукциона, оформления его результатов, что свидетельствовало о наличии в нем коррупционного фактора, выразившегося в отсутствии (неполноте) административных процедур (п.п. «ж» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2014 №96).

По протесту прокурора данный правовой акт приведен в соответствие закону.

Всего по результатам надзорной деятельности опротестовано пять регламентов органов местного самоуправления г. Нефтеюганска, внесено одно требование.

Не меньшее внимание уделяется анализу нормативных актов органов местного самоуправления г. Нефтеюганска на стадии их разработки.

Так, при изучении проекта постановления Администрации г. Нефтеюганска «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования г. Нефтеюганск» установлено, что данным документом предусмотрено право должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль, принимать меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного вреда. В тоже время названные действия в соответствии с ч. 1 ст. 17, 18 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» являются обязанностью названных должностных лиц.

По требованию межрайонной прокуратуры данные недостатки устранены на стадии принятия проекта правового акта.

Аналогичные нарушения выявлены при проверке 5 проектов административных регламентов администрации г. Нефтеюганска по которым также направлены отрицательные письма, которые органом местного самоуправления рассмотрены, нормативно-правовые акты приняты с учетом замечаний межрайонной прокуратуры.

По-прежнему, актуальным направлением деятельности органов прокуратуры является надзор за исполнением законодательства о **противодействии коррупции**. Надзорная работа в данной сфере межрайонной прокуратурой осуществляется в тесном взаимодействии с органами финансового надзора, а также правоохранительными органами.

Результатом взаимодействия надзорного органа и Счетной палаты г. Нефтеюганска, к примеру, является выявление фактов преступных деяний руководством НГМУП «Универсал сервис», связанных с незаконным заключением договоров беспроцентного займа на сумму свыше полутора миллионов рублей, что явилось основанием для направления прокурором материалов проверки в следственные органы и возбуждения уголовного дела по ч. 1 ст. 285 УК Российской Федерации.

Внимание уделялось также вопросам, соблюдения должностными лицами органов муниципальной власти установленных для них обязанностей, ограничений и запретов.

Так, проверкой соблюдения требований Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» в действиях должностных лицами органов местного самоуправления г. Нефтеюганска, в том числе заместителей главы города, установлено значительно количество нарушений закона в части неуказания в соответствующих справках полученного дохода, либо внесения в справки о доходах за себя и своих супругов недостоверных сведений о полученных денежных средствах.

Результатом рассмотрения представления межрайонной прокуратуры по данным фактам явилось привлечение 9 должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

На особом контроле межрайонной прокуратуры находится состояние законности в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Отдельное внимание уделено вопросам благоустройства территорий. В том числе надзорными мероприятиями установлено, что бюджетные средства, выделенные на благоустройство общественных территорий, в том числе в рамках реализации национального проекта, администрацией г. Нефтеюганска не освоены, поскольку своевременно не проведены конкурентные процедуры на проектирование работ, не осуществлен ремонт дворовых территорий, выделенные на эти цели бюджетные средства возвращены в окружной бюджет.

Выявлен ряд проблем и при подготовке муниципалитета к осенне-зимнему сезону 2019-2020 гг., связанных с не освоением в полном объеме денежных средств, предусмотренных на обозначенные цели, нарушениями при планировании закупок, подготовке технических заданий.

Так, в целях замены ветхих инженерных сетей МКУ КХ «СЕЗ» заключено 6 муниципальных контрактов, два из которых не исполнены, т.к. подрядчик не приступил к работам. Несмотря на необходимость проведения ремонтных работ до наступления зимнего периода, мер к своевременному расторжению данных контрактов не принято.

По одному муниципальному контракту работы выполнены в полном объеме, однако, не оплачены. При этом, в ходе проверки выявлено несоответствие проекта фактическим данным пролегания инженерных сетей, что свидетельствует о некачественно изготовленном проекте и неправомерной оплате администрацией г. Нефтеюганска услуг по его изготовлению.

В результате нарушений при проектировании подрядчиком не выполнено благоустройство не вошедших в сметную стоимость участков дорожного полотна (ул.Кедровая), которые необходимо было вскрыть для производства работ, в результате чего нарушены права граждан, проживающих по данной улице на безопасные условия пользования дорожным покрытием.

При подготовке к производству ремонтных работ на участке сети в 14 мкрн. г.Нефтеюганска установлено, что проект изготовлен на производство работ на действующем трубопроводе открытым способом, отключение которого невозможно. В результате выявленных недостатков заключенный муниципальный контракт расторгнут.

Кроме того, в результате проверки установлены нарушения при утверждении аукционной документации по одной из закупок. Руководитель МКУ КХ «СФЗ» 02.09.2019 по постановлению прокуратуры привлечен к административной ответственности по ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ к штрафу.

В результате проверки выявлены нарушения в деятельности ресурсоснабжающих организаций при эксплуатации котельных, управляющих компаний при подготовке жилого фонда к эксплуатации в зимний период. В том числе, не обеспечивался нормативный запас топлива, отсутствовали резервные источники питания котельных, что послужило основанием для принятия мер реагирования в отношении ПМУП «УТВС» и АО «ЮТТС».

Остается актуальной проблема исполнения городской администрацией судебных решений по искам прокурора об обеспечении резервными источниками питания центральных котельных, а также проектировании и строительстве резервуаров для размещения неснижаемого запаса топлива в котельных №1 и №2.

Существенный объем нарушений по-прежнему выявляется в деятельности управляющих компаний, в части предоставления услуг по содержанию общего имущества в многоквартирных домах ненадлежащего качества.

К примеру, при проверке содержания газового оборудования выявлены нарушения в четырех управляющих компаниях, руководителям которых внесены представления, к административной ответственности по ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ по постановлениям прокурора привлечены два лица.

В рамках рассмотрения обращений граждан установлены случаи неверного начисления платы за жилищно-коммунальные услуги, в связи с чем, по внесенным руководителям двух управляющих компаний представлениям гражданам осуществлены перерасчеты и корректировки.

В деятельности трех управляющих организаций выявлены нарушения при осуществлении полномочий руководителя в отсутствие квалификационных аттестатов. Также выявлялись нарушения порядка и сроков размещения управляющими компаниями информации в ГИС ЖКХ.

По результатам принятых межрайонной прокуратурой мер нарушения устранены.

Имелись недостатки в части обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), в том числе длительное время не решается вопрос

определения нормативов накопления ТКО, что послужило основанием для обращения межрайонной прокуратурой в суд с заявлением о возложении на муниципалитет обязанности по проведению необходимых замеров и соответствующих расчетов, которое 11.09.2019 удовлетворено судом в полном объеме.

Анализ результатов проведенных прокуратурой проверок показал, что **расселение граждан из аварийного жилищного и балочного фондов осуществляется низкими темпами**, их ликвидация не производится, в связи с чем бюджетные средства не осваиваются.

По состоянию на 01.01.2020 на территории города находится 202 дома, признанных аварийными (121,5 тыс. кв.м), в которых проживает 8 479 человек.

Из запланированных к расселению на 2019 год 20 признанных в 2013 году аварийных многоквартирных домов расселено только 2 дома (115 граждан), снесено 3 дома, в которых проживало 108 граждан. Приобретенных в прошлом году 150 квартир достаточно для расселения всего 32 многоквартирных домов.

При этом предусмотренные в рамках Адресной программы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 01.04.2019 №104-п по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы на этап 2019 года средства в размере 493 млн. рублей освоены лишь на 11,2% (55 млн. рублей).

До настоящего времени не демонтировано 13 расселенных аварийных домов, в том числе два дома повреждены огнем. Вместо полной ликвидации указанных объектов проводится их частичное разрушение.

Не исполненными остаются 133 судебных решений о предоставлении 426 гражданам благоустроенных жилых помещений, из них 45 (138 человек) – по искам прокурора.

В городе Нефтеюганске наиболее остро стоит проблема расселения граждан из приспособленных для проживания строений.

На территории города остается 587 строений, в которых проживает 1 115 граждан. При этом до настоящего времени органом местного самоуправления не обеспечен достоверный учет таких объектов и проживающих в них граждан.

В частности, в реестр трижды включены строения под № 49 по ул. Космонавтов в 11А микрорайоне г.Нефтеюганска, при этом данные объекты в названном количестве отсутствуют. В реестре в качестве строения указана квартира № 2 общежития п.Звездный, фактическое местонахождение которой в ходе выезда прокуратурой на место не установлено.

Большинство балочных массивов не соответствует требованиям пожарной безопасности, находится в санитарно-защитной зоне действующих объектов нефтегазовой промышленности и является незарегистрированным жильем без права собственности. В прошлом году только 215 семьям предоставлены меры господдержки, ликвидировано 77 строений.

Несмотря на то, что выделенных в 2019 году средств достаточно для ликвидации балочного фонда в полном объеме, по состоянию на 01.01.2020 фактически не освоено 140 млн. рублей.

Из приобретенных муниципалитетом 320 квартир гражданам указанной категории распределено только 72 жилых помещения по причине длительного нерассмотрения муниципалитетом вопроса о признании заявителей участниками мероприятия, непринятия нормативного акта о порядке предоставления жилых помещений. Одновременно органом местного самоуправления понесены расходы на содержание названного жилья в размере 1,2 млн. рублей.

На начало 2019 года в реестре строений г.Нефтеюганска находилось 625 строений. Администрацией города в 2019 году предоставлено 214 субсидий, распределено 72 квартиры, исключено из реестра 58 строений, вместе с тем, на основании судебных решений включено в реестр еще 24 строения, в связи с чем, в 2020 году к расселению планируется 377 строений, в том числе выплатить субсидию семьям, проживающим в 132 строениях, предоставить 245 квартир. В 2018 году в реестре находилось 705 строений и за год расселено только 80 строений. Цифровые показатели свидетельствуют о том, что в 2019 году расселение граждан произведено в большем объеме, однако, показатели программы не достигнуты.

Имеются нарекания к соблюдению законности при осуществлении дорожной деятельности, которая осуществляется в соответствии с муниципальными программами «Развитие транспортной системы Нефтеюганского района на 2019-2024 годы» и «Развитие транспортной системы в городе Нефтеюганске» соответственно.

Так, в ходе надзорной деятельности в текущем году межрайонной прокуратурой выявлялись факты нарушения законодательства о государственных и муниципальных закупках при определении исполнителя работ по ремонту автомобильных дорог.

В том числе за нарушения законодательства о муниципальных закупках при заключении контракта на ремонт автодороги общего пользования местного значения по ул. Нефтяников в г.Нефтеюганске по постановлениям прокурора к административной ответственности привлечены НГМУП «Универсал сервис» и его руководитель.

Выявлялись нарушения при организации работы по обеспечению безопасности дорожного движения в части установки дорожных знаков, уличного освещения, а также по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования в г. Нефтеюганске.

К примеру, основанием для прокурорского реагирования послужили факты отсутствия уличного освещения участка ул. Парковая в 8 мкрн. г. Нефтеюганска, участок дороги круговой развязки ул. Мамонтовская, а также подходов к МБУ ДО «Детская школа искусств» в 11 мкрн. г. Нефтеюганска, необорудования пешеходным переходом через проезжую часть путь следования от остановочного комплекса к МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №14» в 11 мкрн г. Нефтеюганска.

Обозначенные недостатки требуют принятия дополнительных мер, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения.

Последовательно осуществлялся надзор за исполнением трудового законодательства в части **своевременной оплаты труда**. К примеру, в ноябре 2019 года в результате надзорных мероприятий выявлена значительная задолженность по заработной плате в четырех организациях, осуществляющих свою деятельность в Нефтеюганском регионе и входящих в единую группу компаний IDS-Group.

Только за сентябрь-октябрь 2019 года перед 1763 работниками сложилась задолженность в размере свыше 74 миллионов рублей. В результате проведенной проверки президенту ООО «АйДиЭс Менеджмент», являющегося управляющей компанией для организаций-должников, межрайонной прокуратурой внесено представление, по результатам рассмотрения которого обозначенная задолженность погашена в полном объеме.

В целом по итогам работы в 2019 году при непосредственном вмешательстве межрайонной прокуратуры погашено свыше 100 млн. руб. задолженности по заработной плате перед более чем 2000 работников.

Результатом работы явилось отсутствие в настоящее время официальной задолженности по заработной плате на действующих предприятиях города.

В то же время остается значительный долг по оплате труда работников 5 организаций, находящихся в стадии банкротства – более 16 млн. руб. перед 215 работниками. Тем не менее, по результатам принятых мер 100 работников одного из банкротов получили в 2019 году полагающуюся им зарплату в общей сумме более 10 млн. руб.

Межрайонной прокуратурой на системной основе проводились проверки соблюдения законодательства в сфере **соблюдения прав несовершеннолетних**.

По-прежнему обращает на себя внимание проблема недостаточного обеспечения жильем детей-сирот. Несмотря на принимаемые меры, в г. Нефтеюганске, ожидают предоставления жилья 86 лиц из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, (2 лица с 2015 года, 14 лиц с 2016 года, 25 лиц с 2017 года, 23 лица с 2018, 22 лица с 2019 года).

Особо обращает на себя внимание тот факт, что в 2019 году на обозначенные цели выделялось более 127 млн. руб., фактически освоено из которых 39 млн. руб., две третьих имеющихся средств возвращено в окружной бюджет.

При этом остаются неисполненными 13 решений Нефтеюганского районного суда о предоставлении жилых помещений лицам названной категории.

Более того, органами местного самоуправления г. Нефтеюганска при реализации полномочий в данной сфере допускались нарушения, связанные с предоставлением указанным гражданам жилья, не отвечающего нормативным требованиям. К примеру, Насонову К.Р. предоставлено жилое помещение, которое еще в 1998 году было признано непригодным для проживания.

Кроме того, в истекшем году в образовательных организациях муниципалитета выявлено порядка 20 локальных актов несоответствующих

федеральному законодательству, которые прокуратурой опротестованы и приведены в соответствие закону.

Анализ результатов проведенных проверок показал, что не всеми образовательными учреждениями обеспечиваются соблюдаются требования законодательства об образовании, о санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Распространёнными нарушениями в сфере организации питания явились: отбор не всех суточных проб и сохранение их в течении 48 часов, в том числе используемых в меню продуктов диетического питания, несоблюдение температурного режима хранения продуктов питания, хранение продуктов питания работников совместно с продуктами питания воспитанников, использование кухонного инвентаря и посуды без маркировки, с дефектами. В образовательных организациях допускается трудоустройство педагогов без справки об отсутствии судимости, препятствующей занятию педагогической деятельностью.

На контроле межрайонной прокуратуры остаются вопросу соблюдения **прав субъектов предпринимательства.**

Согласно открытым данным Федеральной налоговой службы РФ на территории города Нефтеюганска осуществляют свою деятельность 4384 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них в 2018 году в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства включено 591 субъектов, в 2019 году 681.

Указанное свидетельствует о благоприятной инвестиционной обстановке на территории города Нефтеюганска, в то же время имеются факты обращений предпринимателей в межрайонную прокуратуру по вопросам защиты их прав.

При этом выявлялись нарушения прав малого и среднего бизнеса на своевременную оплату выполненных работ, оказанных услуг и поставленных товаров для обеспечения муниципальных нужд.

Так, в ходе проверки в отношении МБУК Театр кукол «Волшебная флейта» установлен факт нарушения Учреждением сроков при оплате услуг ООО «Бизнес-Эксперт» по договору от 31.01.2019 №0446 на передачу неисключительных прав использования электронной системы «Госфинансы».

В этой связи межрайонной прокуратурой в отношении директора МБУК Театр кукол «Волшебная флейта» возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 30 000 рублей.

Давалась оценка правомерности работы в части организации размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО). При этом выявлены нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности в деятельности администрации г. Нефтеюганска, выразившиеся в неправомерном исключении торгового объекта из схемы размещения НТО, что также послужило основанием для принятия мер прокурорского реагирования.

В анализируемом периоде органами прокуратуры на системной основе осуществлялся надзор за соблюдением требований законодательства о противодействии экстремизму и терроризму.

Надзорными мероприятиями выявлены недостатки в работе городской антитеррористической комиссии (далее – АТК). В том числе отмечены случаи принятия решений АТК, которые формулировались некорректно без учета фактических обстоятельств.

К примеру, протоколом заседания АТК от 04.12.2018 образовательным учреждениям, расположенным на территории города поручено обеспечить устранение недостатков антитеррористической защищенности, выявленных Нефтеюганской межрайонной прокуратурой.

В тоже время, согласно информации об исполнении протокольного поручения, в отношении ряда учреждений образования меры прокурорского реагирования не принимались, в связи с отсутствием нарушений, что не учтено при планировании мероприятий АТК.

Выявлена необходимость усиления и корректировки работы по установлению и контролю сроков исполнения протокольных поручений АТК.

Так, срок исполнения вышеназванного поручения устанавливался до 15.06.2019. При этом КУ ХМАО – Югры «Нефтеюганская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» фактически информация представлена 17.06.2019, АУ ХМАО – Югры «Нефтеюганский политехнический колледж» подобные сведения представлены 16.08.2019.

Протоколом заседания АТК от 16.04.2019 директору Департамента муниципального имущества администрации г. Нефтеюганска поручено обеспечить инженерно-техническими средствами защиты занимаемые помещения. Срок исполнения данного поручения определен «до полного устранения недостатков», что не позволяет надлежащим образом контролировать исполнение мероприятий.

В ходе проведения межрайонной прокуратурой проверок вскрыты нарушения требований антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности муниципального образования г. Нефтеюганска.

Кроме того, г. Нефтеюганск характеризуется достаточно высокой миграционной мобильностью населения. Так, в 2019 году ОМВД России по г. Нефтеюганску по месту жительства зарегистрировано 11723 гражданина России, снято с регистрационного учета по месту жительства – 9014, по месту пребывания зарегистрировано – 7310 граждан. В том числе наблюдается значительный приток иностранных граждан, 9497 которых поставлено в 2019 году на миграционный учет.

Обозначенные миграционные процессы постоянно находятся в поле зрения межрайонной прокуратуры, в том числе принимались меры гражданско-правового характера по фактам заключения иностранцами фиктивных браков с гражданами России с целью легализации на территории Российской Федерации.

По иску межрайонного прокурора данный брак судом признан недействительным.

Анализ деятельности правоохранительных органов г.Нефтеюганска свидетельствует о снижении количества особо тяжких преступлений.

В 2019 году ОМВД России по г.Нефтеюганску раскрыты все преступления связанные с причинением тяжкого вреда здоровью граждан, раскрываемость преступлений, предусмотренных ч.4 ст.111 УК РФ, составила 100%.

Наблюдается снижение регистрации преступлений связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Так, в 2019 году ОМВД России по г.Нефтеюганску зарегистрировано 166 преступлений в указанной сфере (2018 – 160). В то же время при снижении общего числа регистрации преступлений, их раскрываемость выросла на 1,7% и составила 63,1% (2018 – 61,4%).

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры позитивных изменений в сфере уголовно-правовой регистрации не последовало. Не изжита практика укрытия преступлений от учета, в т.ч. путем вынесения постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. Прокуратурой отменено свыше 900 таких постановлений, в связи с чем выявлено и дополнительно поставлено на учет 196 преступлений.

За нарушения учетно-регистрационной дисциплины по требованиям прокуратуры привлечено 45 должностных лиц ОМВД России по г.Нефтеюганску, по результатам рассмотрения 8 представлений.

Подводя итоги, отмечу, что органами прокуратуры будет и впредь обеспечен надзор за исполнением законов в наиболее важных сферах жизнедеятельности, в то же время решение большинства проблем может быть достигнуто только в результате совместных усилий как органов надзора и правоохраны, так и органов местного самоуправления.

Межрайонный прокурор

А.А. Дубейко

