

**ИТОГИ  
РАБОЧЕГО СОВЕЩАНИЯ «О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ  
БАЗЫ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ДОМАШНИМИ ЖИВОТНЫМИ»**

город Тюмень

02.02.2022

Организация деятельности по обращению с животными без владельцев осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ), регламентирующим в том числе организацию мероприятий по созданию приютов, отлов, содержание, возврат потерявшихся животных владельцам, а также поиск новых владельцев.

Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Тюменской области утвержден постановлением Правительства Тюменской области от 27.12.2019 № 555-п, порядок организации деятельности приютов для животных и нормы содержания животных в них в Тюменской области утвержден постановлением Правительства Тюменской области от 27.12.2019 № 556-п.

В соответствии со статьей 22.2 Закона Тюменской области от 08.12.2015 № 135 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» государственное полномочие по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев передано органам местного самоуправления.

Обсудив положение дел по вопросу организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории городского округа города Тюмень, участники рабочего совещания отмечают следующее.

Основными факторами наличия животных без владельцев на территории города Тюмени являются:

- умышленный отказ владельца от содержания своего животного и оставление его без присмотра;
- наличие среди животных половозрелых особей, способных к размножению;
- выпуск домашних животных на самовыгул (особенно распространено в районе одноэтажной застройки (частный сектор));
- непреднамеренная потеря животного владельцем;
- возврат животных без владельцев на прежние места обитания;
- наличие кормовой базы на открытых площадках для сбора мусора;
- недостаточное количество общественных приютов для передачи животных, от прав собственности на которых отказались.

Участники рабочего совещания отмечают несовершенство выстроенной системы по обращению с животными без владельцев, а также содержанию домашних животных. Так, согласно требованиям действующих нормативных

правовых актов отловленные животные без владельцев помещаются в специализированное учреждение только для временного содержания. После осуществления мероприятий по стерилизации и чипированию большинство отловленных домашних животных возвращается в прежнюю среду обитания. Такая организация процесса отлова животных приводит к тому, что одно и то же животное отлавливается неоднократно, не влияя существенным образом на контроль численности животных без владельцев, приводит к образованию стай, одичанию животных и в результате – к повышению их агрессивности по отношению к людям. В настоящее время отловленные животные, признанные агрессивными, подлежат пожизненному содержанию в специализированном учреждении. Однако порядок установления немотивированной агрессивности у животного без владельца, перечень лиц, уполномоченных на установление агрессивности животного без владельца, не определен. Количество агрессивных животных, определенных на пожизненное содержание, ограничено вместимостью специализированного учреждения. Возможность эвтаназии агрессивного животного в настоящее время не предусмотрена.

Таким образом, существующий процесс отлова не обеспечивает безопасность населения, то есть, по сути, не решает той задачи, для которой организован, а также является негуманным по отношению к безнадзорным животным.

По-прежнему отсутствуют требования по обязательной регистрации и учету домашних животных. Отсутствие обязанности владельцев домашних животных осуществлять обязательную регистрацию всех домашних животных путем их чипирования и отсутствие соразмерной ответственности по отношению к владельцам домашних животных, не соблюдающим требования по их регистрации и содержанию, приводит к отсутствию действенных мер профилактики безнадзорности домашних животных и, как следствие, к отсутствию действенных мер по контролю численности безнадзорных домашних животных. При этом в настоящее время не определен ни орган ответственный за ведение такой электронной базы данных, ни порядок ее ведения, что делает процедуру чипирования домашних животных на территории города Тюмени неэффективной и бесполезной для профилактики безнадзорности домашних животных и контроля их численности.

В этой связи участники рабочего совещания отмечают необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ в части совершенствования системы отлова и содержания животных без владельцев, а также введения единой системы обязательной регистрации и идентификации домашних животных. Для этого необходимо установить обязанность владельцев животных осуществлять действия, необходимые для регистрации и учета животных, а также принять правила осуществления идентификации животных.

Предложено предусмотреть норму по проведению мониторинга по определению количества животных без владельцев, в том числе потенциально

опасных, с целью своевременного реагирования на наличие животных без владельцев на территории муниципального образования.

Кроме того, обращено внимание на отсутствие в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях мер административного воздействия на владельцев домашних животных за нарушение требований к содержанию домашних животных. Учитывая сложившуюся ситуацию, участники рабочего совещания считают необходимым введение административной ответственности за несоблюдение требований к содержанию домашних животных.

Отмечается необходимость предоставления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий на принятие правил по содержанию домашних животных.

Рекомендуется Федеральный закон № 498-ФЗ привести в соответствие с Гражданским кодексом РФ в части замены формулировки «до наступления естественной смерти» на формулировку «в течение 6 месяцев, после чего животные без владельцев, не переданные новым владельцам, подлежат передаче в муниципальную собственность в соответствии со статьей 231 Гражданского кодекса РФ».

Обращается внимание на расплывчатость и отсутствие изменений в полномочиях органов местного самоуправления в законопроекте № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Участники рабочего совещания с учетом общественного накала вокруг ситуации с животными без владельцев, обитающих на территориях муниципальных образований, предлагают более детально изложить эту статью и регламентировать обязанности муниципалитетов по решению данного вопроса.

Предлагается акцентировать внимание органов местного самоуправления на обращении с животными без владельцев, обитающими на территории городского округа города Тюмень и обеспечить формирование в обществе ответственного отношения к животным, в том числе путем разработки и проведения соответствующих просветительских программ в муниципальных образовательных организациях.

Участники рабочего совещания считают целесообразным разработать и внедрить механизм стимулирования добровольной стерилизации, вакцинации, маркирования домашних питомцев.